

EL DERECHO A LA SALUD

**LUZ HELENA GUTIÉRREZ C.
JOSÉ RODRIGO GUTIÉRREZ J.**



Contenido

PRESENTACION	15
GLOSARIO	17
RESUMEN	23
INTRODUCCION	25
1. LA SALUD	
1.1 CONTENIDOS DE LA SALUD	34
1.1.1 Salud y Desarrollo	35
1.1.2 Salud y Calidad de Vida	37
1.1.3 Valor de La Salud	38
1.1.4 Criterios para interpretar la Salud y su aplicación en el Derecho	39
1.1.5 Síntesis	40
1.2 FACTORES DETERMINANTES EN LA SALUD	40
1.2.1 Teorías acerca de la culpa de la Enfermedad	41
1.2.1.1 Visión Popular de la Enfermedad	41
1.2.1.2 Concepción Científica	42
1.2.2 Determinantes del Estado de Salud desde el Punto de Vista de la Salud Pública	43
1.2.2.1 Determinantes de la salud colectiva	43
1.2.2.1.1 <i>Determinantes macroeconómicos</i>	44
1.2.2.1.2 <i>Determinantes ambientales</i>	44
1.2.2.1.3 <i>Determinantes sociodemográficos</i>	45
1.2.2.1.4 <i>Determinantes educacionales</i>	45
1.2.2.1.5 <i>La variación en los determinantes</i>	46
1.2.2.2 Determinantes personales	46
1.2.3 Los Determinantes de la Salud y los Derechos Humanos	49

1.3	MODELOS DE SALUD	49
1.3.1	Modelo Asistencialista	49
1.3.2	Modelo de Atención a los Factores	50
1.4	LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA SALUD	50
2.	INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA SALUD	55
2.1	HISTORIA DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA SALUD	57
2.1.1	La Salud Como función pública en el mundo	57
2.1.1.1	Prehistoria	57
2.1.1.2	Primeras Organizaciones Sociales	58
2.1.1.3	Civilización greco - romana	58
2.1.1.4	Del Cristianismo al Renacimiento	59
2.1.1.5	La Revolución Industrial	60
2.1.1.6	Surgimiento de los organismos de colaboración internacional	61
2.1.2	La Salud Pública en América	62
2.1.3	La Salud Pública en Colombia	62
2.1.3.1	Concepción Histórica sobre la Responsabilidad de la Salud en Colombia	62
2.1.3.2	Disposiciones constitucionales	63
2.1.3.3	Desarrollo Legislativo y Organizacional	65
2.1.3.4	Consecuencias	66
2.1.3.5	Situación actual	68
2.2	CONVENIOS Y TRATADOS SUSCRITOS POR COLOMBIA CON EL FIN DE GARANTIZAR LA PROTECCIÓN A LA SALUD	69
2.2.1	Acuerdos Internacionales	69
2.2.1.1	La Carta de las Naciones Unidas	69
2.2.1.2	La Declaración Universal de Derechos Humanos	70
2.2.1.3	El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	71
2.2.1.4	La Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	72
2.2.1.5	Convención Sobre Los Derechos Del Niño de la Asamblea General de Las Naciones Unidas	73

2.2.2	Las Organizaciones Internacionales de Salud	74
2.2.2.1	La Organización Mundial de la Salud (OMS)	74
2.2.2.2	La Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Oficina Sanitaria Panamericana (OSP)	77
2.2.3	La OMS, la OPS y la Adopción de Instrumentos Legales Internacionales	79
2.2.4	Colombia y las Decisiones Internacionales en materia de Salud	80
2.3	LEGISLACIÓN COLOMBIANA ACERCA DE LA SALUD	84
2.3.1	Normas Constitucionales	85
2.3.1.1	Título II, Capítulo 2. De los Derechos Sociales, Económicos y Culturales	85
2.3.1.2	Capítulo 3. De los Derechos Colectivos y del Ambiente ..	88
2.3.1.3	Capítulo 4. De la Protección y Aplicación de los Derechos	88
2.3.1.4	Capítulo 5. De los Deberes y Obligaciones	89
2.3.1.5	Título VII, Capítulo I. Del Presidente de la República	89
2.3.1.6	Capítulo 8. De las Relaciones Internacionales.	89
2.3.1.7	Título X. De los Organismos de Control. Capítulo 2. Del Ministerio Público	89
2.3.1.8	Título XI. De la Organización Territorial. Capítulo 2 Del Régimen Departamental	90
2.3.1.9	Capítulo 3. Del Régimen Municipal	90
2.3.1.10	Capítulo 4. Del Régimen Especial	90
2.3.1.11	Título XII. Del Régimen Económico y De la Hacienda Pública. Capítulo I De las Disposiciones Generales	91
2.3.1.12	Capítulo 2 De los Planes de Desarrollo	91
2.3.1.13	Capítulo 3 Del Presupuesto	91
2.3.1.14	Capítulo 4 De la Distribución de Recursos y De las Competencias	91
2.3.1.15	Capítulo 5: De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos	92
2.3.1.16	Derechos Conexos y Fines del Estado	92
2.3.2	Otras Normas Nacionales	93
2.3.2.1	Normas para el Sector de la Salud con Contenido Específico	95
2.3.2.2	Normas Generales sobre Salud	97

2.3.2.2.1	<i>Código Sanitario Nacional</i>	98
2.3.2.3	Normas Organizacionales para el Sector	99
2.3.2.3.1.	<i>Ley 10 de 1990 Ley de Descentralización</i>	99
2.3.2.3.2.	<i>Ley 60 de 1993 Ley de Competencias</i> <i>y Recursos</i>	101
2.3.2.3.3	<i>Ley 100 de 1993 o Ley de Seguridad Social</i> ...	102
2.3.2.4	Normas dirigidas a otros sectores.	105
2.3.2.4.1	<i>Código Nacional de Recursos Renovables</i> <i>y Protección al Medio Ambiente</i>	105
2.3.3	Jurisprudencia	106
2.3.3.1	De la Corte Constitucional	106
2.3.3.2	Del Consejo de Estado	110
3.	EL DERECHO A LA SALUD	113
3.1	¿EXISTE UN DERECHO A LA SALUD O UN DERECHO A LA ATENCIÓN DE LA SALUD?	114
3.2.	NATURALEZA JURÍDICA DEL DERECHO A LA SALUD	116
3.2.1	El Derecho a la Salud en el Derecho Internacional. Público	116
3.2.2	El Derecho a la Salud en el ordenamiento interno	119
3.2.2.1	El Derecho a la Salud como Responsabilidad	124
3.2.2.1.1	<i>Carácter de servicio público</i>	128
3.2.2.1.2	<i>Carácter de Derecho Fundamental</i>	129
4.	ANÁLISIS	135
4.1	CONDICIONES DE SALUD: LA SITUACIÓN ACTUAL	135
4.1.1	Contexto demográfico, socioeconómico y político	137
4.1.1.1	La población	137
4.1.1.2	La economía y el desarrollo	137
4.1.1.3	La política	138
4.1.2	Los actores en el proceso de la salud	139
4.2	LA ACCIÓN GUBERNAMENTAL	140
4.2.1	Eficacia de la Legislación de Salud	143
4.2.1.1	Las Normas Internacionales sobre Salud	144
4.2.1.2	Las Normas Nacionales sobre Salud.....	145
4.2.1.2.1	<i>Análisis de las Normas Constitucionales</i> <i>sobre el Derecho a la Salud</i>	145

4.2.1.2.2	<i>Análisis de las Normas Legales</i>	147
4.2.1.2.2.1	<i>Análisis de las leyes de Seguridad Social</i>	150
4.2.1.2.2.2	<i>La reglamentación del ejercicio profesional y el Sistema de Seguridad Social en Salud</i>	164
4.2.1.2.2.3	<i>Impacto de la Reforma en la prestación de servicios</i>	166
4.2.1.2.2.4	<i>Síntesis del Sistema de Seguridad Social en Salud.</i>	168
5.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	175
5.1	LA EQUIDAD EN SALUD	178
5.2	EL MODELO ECONÓMICO Y LA ÉTICA	181
5.3	LA POLÍTICA ESTATAL	184
5.3.1	Neoliberalismo y Estado Social de Derecho	186
5.3.2	Salud y mercado de servicios: ¿Son compatibles los principios? ...	188
5.3.3	La Ley como elemento moderador entre los intereses de la sociedad y los del individuo	190
5.4	RECOMENDACIONES	194
5.4.1	Importancia de los Instrumentos Legales y su Operatividad	196
5.4.2	Importancia de la Participación Ciudadana	198
5.4.3	Importancia de la Actuación Intersectorial	199
5.4.4	Importancia de la Programación	200
5.4.5	Importancia de la Evaluación: Los Indicadores	201
	COLOFÓN	205
	BIBLIOGRAFÍA	207